

ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ СЕТЬЮ ИНТЕРНЕТ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Н.А. Баранов

Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы

Санкт-Петербургский государственный университет

Санкт-Петербург

Современное общество невозможно представить без развития информационных технологий, лежащих в основе формирования глобальной электронной среды, включающей в себя различные сферы человеческой деятельности — экономическую, политическую, социально-культурную. Толчком к интенсивному развитию глобального информационного общества послужила сеть Интернет, послужившая мостом для проведения регулярного конструктивного диалога между его многочисленными пользователями. Интернет является одним из важнейших источников экономического развития, интенсификации интеграционных процессов, прозрачности политической сферы. Поэтому «для каждого государства принципиально важное значение приобретает развитие национальной информационной структуры и участие в формировании глобального информационного общества» [1, с.73].

В связи с возможными угрозами применения информационно-коммуникационных технологий в целях, несовместимых с задачами обеспечения международной и национальной стабильности, остро встает вопрос о регулировании информационного пространства. В докладе Генерального секретаря ООН 3 октября 2001 г. названы основные угрозы личности, обществу и государству в информационном пространстве: разработка и использование средств несанкционированного вмешательства в информационную сферу другого государства; неправомерное использование чужих информационных ресурсов и нанесение им ущерба; целенаправленное информационное воздействие на население иностранного государства; попытки доминирования в информационном пространстве; поощрение терроризма; ведение информационных войн [2, с.483].

Международное сообщество все настойчивее добивается выработки под эгидой ООН универсальных правил ответственного поведения государств в информационной сфере, в том числе посредством интернационализации на справедливой основе управления информационно-коммуникационной сетью Интернет. Принципы организации управления Всемирной сетью, предлагаемые Россией и другими странами, состоят в исключении господствующей роли какой-либо страны, а также в прозрачности и демократичности управления с участием всех заинтересованных сторон и международных организаций.

Рабочее определение управления Интернетом было предложено Рабочей группой по управлению Интернетом, учрежденной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в ходе первого этапа Всемирной встречи по вопросам информационного общества (ВВУИО), состоявшейся в Женеве 10–12 декабря 2003 г. Данное определение гласит: «Управление Интернетом представляет собой разработку и применение правительствами, частным сектором и гражданским обществом, при выполнении ими своей соответствующей роли, общих принципов, норм, правил, процедур принятия решений и программ, регулирующих эволюцию и применение Интернета» [3]. Среди основных принципов управления всемирной сетью выделяются следующие: правительство ни одной из стран не должно играть господствующей роли в международном управлении Интернетом; в организационном отношении функция управления должна быть многосторонней, транспарентной и демократичной при полном участии правительств, частного сектора, гражданского общества и международных организаций; организационная форма функции управления должна обеспечивать участие всех заинтересованных сторон, межправительственных и международных организаций с учетом их соответствующей роли.

Вопросы, связанные с управлением Интернетом, впервые возникли на международном уровне в середине 1990-х гг. когда Международный союз электросвязи через «Международный специальный комитет Интернета» ((Internet International Ad Hoc Committee) пытался противостоять попыткам США поставить регистрацию доменных имен на коммерческую основу [4, с.33]. Тем не менее, позиция США возобладала, и в 1998 году была создана Международная корпорация по распределению адресов и номеров (International Corporation for Assigned Names and Number — ICANN). Несмотря на формально некоммерческий, неправительственный статус этой структуры, правительство США до сих пор обладает механизмом управления, в основе которого — меморандум о взаимопонимании, который был подписан между ICANN и Министерством торговли США [5].

В ходе женеvской встречи ВВУИО была принята Декларация принципов «Построение информационного общества — глобальная задача в новом тысячелетии», в которой акцентируется внимание на необходимости согласования вопросов управления Интернетом на международном уровне, а также

принят План действий по воплощению в жизнь конкретных направлений деятельности в информационной сфере [6].

Второй этап ВВУИО состоялся в Тунисе в ноябре 2005 г., в ходе которого были одобрены Тунисская программа для информационного общества [7] и Тунисское обязательство [8], в котором выражается стремление и решимость построить ориентированное на интересы людей, открытое для всех и направленное на развитие информационное общество. Участники встречи пришли к соглашению о том, что ICANN будет по-прежнему обеспечивать техническое управление всемирной сетью. Вместе с тем, в итоговых документах указывается, что управление Интернетом включает не только технические вопросы, как настаивают США, но и вопросы государственной политики, такие как основные ресурсы, безопасность и защищенность Интернета, а также экономические и социальные проблемы. Для их обсуждения решено учредить консультативный орган с участием бизнеса и представителей гражданского общества — Форум по вопросам управления Интернетом (ФУИ), в работе которого должны принимать участие не только государства, но и все заинтересованные стороны, включая научные и деловые круги и организации гражданского общества. В декабре 2017 года состоялся уже двенадцатый ежегодный Форум по вопросам управления Интернетом, на котором обсуждалась тема «Определите ваше цифровое будущее!».

Тем не менее, по-прежнему США диктуют свои правила в киберпространстве, для чего у них имеются определенные возможности: большинство корневых серверов находится на их территории (всего корневых серверов DNS — 13, из которых 10 располагаются в США и по одному в Амстердаме, Лондоне и Токио); американцы владеют метатехнологиями, позволяющими контролировать функционирование глобальных сетей; в США базируется Корпорация Интернета по присвоению доменных имен и номеров (ICANN), созданная по решению правительства США в 1998 году со штаб-квартирой в Калифорнии.

Для решения задач информационной безопасности в рамках ООН по инициативе России в 2004 году была создана Группа правительственных экспертов для рассмотрения существующих и потенциальных угроз в сфере информационной безопасности и возможных совместных мер для их устранения. Россия, являясь инициатором создания этой коллегиальной структуры, вносит существенный вклад в международное сотрудничество в области информационной безопасности. Вместе с другими странами Россия предлагает выработать правила ответственного поведения государств в информационном пространстве.

Информационные ресурсы, доступ к которым осуществляется с использованием сети Интернет, стали частью повседневной жизни россиян. Пользователями российского сегмента сети Интернет в 2016 году стали более 80 млн. человек. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы, утвержденная 9 мая 2017 г., акцентирует внимание на том, что международно-правовые механизмы, позволяющие отстаивать суверенное право государств на регулирование информационного пространства, в том числе в национальном сегменте сети Интернет, не установлены, поэтому «большинство государств вынуждены «на ходу» адаптировать государственное регулирование сферы информации и информационных технологий к новым обстоятельствам» [9].

В сложившихся условиях Российская Федерация стремится на международном уровне отстаивать суверенное право государства определять информационную, технологическую и экономическую политику в национальном сегменте сети Интернет, создать новые механизмы партнерства, призванные с участием всех институтов общества выработать систему доверия во всемирной сети, участвует в разработке норм международно-правового регулирования на основе равноправного участия членов мирового сообщества в управлении глобальной информационной сетью и ее ресурсами, осуществляет интеграцию российских стандартов в сфере информационных и коммуникационных технологий в соответствующие международные стандарты.

ЛИТЕРАТУРА

1. Инновационные направления современных международных отношений / Под ред. А.В. Крутских и А.В. Бирюкова. М.: Аспект Пресс, 2010. 295 с.
2. Современная мировая политика: прикладной анализ / Отв. ред. А.Д. Богатуров. М.: Аспект Пресс, 2010. 592 с.
3. Доклад рабочей группы по управлению Интернетом, июнь 2005 г. URL: <http://www.wgig.org/docs/WGIGReport-Russian.doc> (дата обращения: 23.03.2018).
4. Карасев П.А. Политика безопасности США в глобальном информационном пространстве. Дисс... канд. полит. наук. М., 2015. 215 с.
5. Memorandum of Understanding between the U.S. Department of Commerce and Internet Corporation for Assigned Names and Numbers // Official website ICANN. URL: <https://www.icann.org/resources/unthemed-pages/icann-mou-1998-11-25-en> (дата обращения: 23.03.2018).

6. Декларация принципов. Всемирный Саммит по информационному обществу, Женева, 12 декабря 2003 г. URL: <http://www.library.ru/1/act/docs/deklarprincip.rtf> (дата обращения: 23.03.2018).
7. Тунисская программа для информационного общества, 15.11.2005 г. URL: http://www.un.org/ru/events/pastevents/pdf/agenda_wsisis.pdf (дата обращения: 23.03.2018).
8. Тунисское обязательство, 15.11.2005 г. URL: http://www.mcbs.ru/files/documents/Documents/tunisskoe_obyazatelstvo.pdf (дата обращения: 23.03.2018).
9. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы. Утверждена Указом Президента РФ от 09.05.2017г. N203 // Официальный сайт Президента России. URL: <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201705100002.pdf> (дата обращения: 23.03.2018).