

УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ ПОСРЕДСТВОМ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В БРАЗИЛИИ

А.А. Черняев

Центр развития механизмов электронной демократии

Вологодский государственный университет

Вологда

Информационные технологии в мире развиваются невероятно быстрыми темпами и достигают на данный момент высокого уровня развития. В настоящее время существует бесчисленное множество опыта во всем мире по использованию различных инструментов информационно-коммуникационных технологий, направленных на участие населения, которые предназначены для стимулирования, облегчения, организации и обеспечения доступа граждан к вопросам, представляющим общественный интерес в государстве. Данные средства позволяют эффективно осуществлять деятельность в различных сферах жизни общества, связывая людей друг с другом, объединяя их, позволяя осуществлять собственные инициативы.

Информационные технологии никак не смогут заменить собой традиционные формы волеизъявления народа: мирные собрания, митинги, выборы и референдумы. Но это то средство, которое может помочь в решении сложных актуальных вопросов, которые появились на повестке дня в обществе в более короткие сроки. Это именно то средство, которое может удержать граждан в правовом поле, при условии эффективной работы механизма.

Информационные технологии — это основа развития электронной демократии, которая направлена на обеспечение возможности участвовать в политической жизни государства, непосредственно вносить вклад в него. В России данные технологии также развиваются, но хочется отметить, что не такими быстрыми темпами как хотелось бы: так многие федеральные проекты не были разработаны, или разработаны не в полной мере или стали развиваться в другом направлении [1].

В связи с этим интересен опыт иностранных государств в развитии данного направления. Бразилия является одной из стран, активно внедряющих информационные технологии во все сферы жизни общества. Политическая жизнь общества также не является исключением. Так, в Бразилии властями организовано большое количество сайтов, форумов, порталов, где люди могут получать информацию, пользоваться государственными услугами, высказывать мнения на ту или иную политику, проводимую правительством, не выходя из дома.

Особое внимание привлекает сайты, связанные с законодательной инициативой палат Национального конгресса (Парламент Бразилии). Первый портал заработал благодаря тому, что нижняя палата парламента Бразилии — Палата депутатов разработала программу «Электронная демократия», благодаря проведенным исследованиям международной законодательной практики. Опыт применения ИКТ по отношению к демократии оказался разнообразен и имел разные цели, но основными выступали: а) мобилизация избирательных сил; б) отношение между обществом и политическими партиями; в) прямая демократия; г) взаимосвязь между обществом и правительством; д) социальный мониторинг и и) взаимосвязь между обществом и законодательной властью. Таким образом, программа «Электронная демократия» в Бразилии стремится действовать последнему пункту, то есть взаимодействию между гражданами и Палатой депутатов. Портал электронной демократии был запущен на экспериментальной стадии в 2009 г. Он направлен на поощрение участия общества в обсуждении важных вопросов для страны через интернет. Считается, что участие граждан в обсуждении новых законопроектов способствует разработке более реалистичной и имплементируемой государственной политики. Портал разделен на два больших раздела «Законодательные сообщества» и «Свободное пространство», а также конкретно по темам на сообщества. В первом, можно участвовать в дебатах по конкретным темам, обычно связанным с уже существующими проектами законов. В этом разделе можно использовать различные формы участия, а также увидеть прогресс по этому вопросу в Национальном конгрессе. В Свободном пространстве, граждане могут создать тему обсуждения и начать его. Стоит отметить, что в дискуссиях активно участвуют парламентарии, которые назначены для занятия этими вопросами, содействуя их решению. На портале существует 4 формы участия: форумы, где проводится дискуссии; чаты, в которых проводится дискуссия между членами сообществ и депутатами в режиме реального времени; викизакон, инструмент в котором можно предлагать изменения в обсуждаемых законопроектах или создавать новый текст законопроекта; виртуальная библиотека, в которой хранятся цифровые документы, связанные с темами обсуждений. В библиотеке можно получить доступ к исследованиям и научным статьям, а также познакомиться с действующим законодательством и другими материалами, которые касаются обсуждаемых вопросов. На данный момент существует 3 активных законодательных сообщества, которые обсуждают вопросы, связанные с ведением нового гражданского процессуального кодекса, обсуждением прав детей и подростков и о борьбе с рабским

трудом и работоторговлей. Еще 10 сообществ являются завершенными: от наркополитики до изменения климата. Стоит отметить, что порталы имеют свои аккаунты на таких крупных социальных сетях как Facebook и YouTube, что говорит о попытке обширного охвата аудитории [2].

С целью развития электронной демократии для более эффективного способа законодательного процесса и участия в нем граждан в 2012 г. верхняя палата Парламента — Федеральный сенат также запустила портал «Электронного гражданства». Они также выступали за стимулирование и расширения участия граждан в законодательной, бюджетной, надзорной и представительной деятельности Сената. Данный портал позиционировался как инструмент свободный от какой-либо связи с политическими партиями. Так стоит отметить, что в период 2012–2018 гг. более 45 миллионов человек получили доступ к portalу (население Бразилии — около 210 млн. чел.), а в 2017 г. на сайте было зарегистрировано более 130,5 млн. обращений на более чем 21 млн. пользователей [3]. Над созданием портала работала многопрофильная группа нескольких ведомств. Портал реализует свою деятельность посредством: электронного законодательства — инструмента, где обсуждаются предложения о новых законах и изменения действующего законодательства или проектов в процессе создания; электронная инспекция — пространство для мониторинга бразильского бюджета и административных действий Сената; электронное представительство — пространство, предназначенное для выражения мнения и проявления гражданской позиции по тематике обсуждаемого вопроса или незавершенным темам [4]. Также позже в 2013 г. появились «Общественные консультации», которые позволяют участвовать в процессе принятия законодательства в Сенате. Программа «Электронного гражданства была законодательно закреплена в 2015 г., что придало ей правовое закрепление [5]. В целом через портал гражданин может предлагать новые предложения для законов, изменяя те, которые уже существуют или совершенствовать Конституцию. Предложения доступны для голосования в течении четырех месяцев, а идеи, которые получают 20 тыс. голосов, направляются в комиссию по правам человека и законодательству, где они оформляются в качестве законодательных инициатив, которые обсуждаются в Сенате. В период 2012–2018 гг. на сайте было зарегистрировано 42 тыс. законодательных идей. 47 из них оцениваются в Комиссии по правам человека, 17 не были приняты, 6 преобразованы в законопроекты, а 2 в проекты поправок к Конституции [6].

Подводя итог можно сказать, что информационные технологии имеют большое значение для развития государства и гражданского общества. На примере Бразилии можно увидеть, как эффективно действуют средства, связанные с информационными технологиями и электронной демократией. Граждане могут эффективно участвовать в разработке законодательных актов и выражать свое мнение независимо от партийных предпочтений. В связи с этим можно сделать вывод о том, что Россия должна увеличивать заинтересованность в данном направлении для обеспечения дальнейшего стабильного развития и активизировать научно-исследовательские проекты, связанные с получением опыта иностранных государств.

ЛИТЕРАТУРА

1. Казьмина Е.А. Электронная демократия в России: отдельные аспекты становления и развития. // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2013. № 4(14).
2. Portal E-Democracia. URL: <https://edemocracia.camara.leg.br/> (дата обращения: 05.05.2018).
3. Senadonoticias. URL: <https://www12.senado.leg.br/noticias/materias/2018/01/04/participacao-popular-pelo-e-cidadania-dispara-em-2017> (дата обращения: 05.05.2018).
4. Portal e-Cidadania. URL: <http://arquivo.edemocracia.camara.leg.br/web/public/home#.WvsRYkOsbIU> (дата обращения: 05.05.2018).
5. Resolução do Senado Federal nº 19 de 27/11/2015 // Senado Federal. Diário Oficial da União de 2015. col 1.
6. Senado Federal. URL: <https://www12.senado.leg.br/ecidadania/sobre> (дата обращения: 05.05.2018).